

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

„LEGE
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2007 privind răspunderea
de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului”

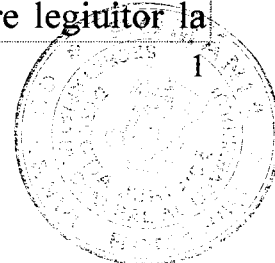
Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației actuale

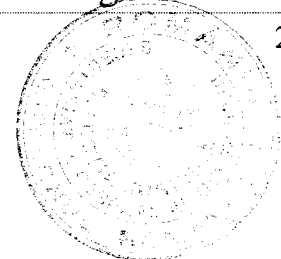
Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 nr. 2004/35/CE privind răspunderea de mediu referitoare pentru la prevenirea și repararea prejudiciului cauzat mediului înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului, a fost transpusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007 *privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului și aprobată prin Legea nr. 19/2008.*

În cadrul Directivei 2004/35/CE se face referire la art. 6 (3) și (4) și art. 16 din Directiva 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a faunei și florei sălbatice, precum și la art. 9 din Directiva 79/409/CEE privind conservarea speciilor sălbatice de păsări. Deoarece la momentul transpunerii Directivei 2004/35/CE, prevederile la care se face referire din cele două directive nu erau transpuse, în transpunerea efectuată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007 a fost folosită o sintagmă generală: „în concordanță cu prevederile legale în vigoare”.

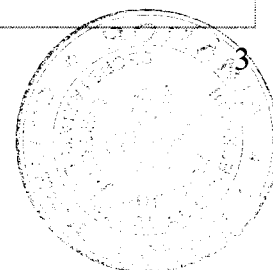
Totodată, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007 a reținut în art. 43 faptul că nu se va aduce atingere prevederilor legislației speciale din domeniul gospodăririi apelor, protecției speciilor, habitatelor naturale și solului. Acest aspect a fost considerat oportun de către legiuitor la



	<p>momentul adoptării actului normativ, deoarece legislația în domeniul protecției mediului (ape, biodiversitate, sol etc.) încă oscila între prevederile existente ale dreptului român și cele care aveau să apară, în contextul transpunerii în totalitate a acquis-ului european.</p> <p>Ulterior, în cadrul discuțiilor derulate cu experții Statelor Membre ale Uniunii Europene și Comisia Europeană s-a conturat ideea că Directiva 2004/35/CE este o lege cadru în domeniul răspunderii de mediu, în spațiul UE, de la care se pot prevedea excepții consacrate doar prin alte acte de același grad, și anume acte normative europene.</p> <p>Recent, Comisia Europeană a semnalat României, prin cererea de informații din sistemul EU-Pilot nr. ENV/A1/NM/ts din 13.11.2012, deficiențe de transpunere față de articolele amintite anterior din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007, cu modificările și completările ulterioare, față de care România trebuie să ia măsuri. Această reglementare constituie o situație de urgență care condiționează nedeschiderea de către Comisia Europeană a procedurii pre-contencioase de constatare a încălcării de către România a prevederilor privind transpunerea dreptului european.</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Transpunerea corectă și completă a Directivei 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind răspunderea pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 143 din 30 aprilie 2004.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de lege contribuie la rezolvarea aspectelor de transpunere identificate de către Comisia Europeană.</p> <p>În primul rând, se vor introduce articolele corespondente din legislația română care transpun actele normative europene prevăzute de Directiva 2004/35/CE. La articolul 2, punctul 13 litera a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „în concordanță cu prevederile legale în vigoare” este înlocuită cu „în concordanță cu prevederile art. 28 alin. (2), (6), (7), (8) și (9) și art. 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57 din 2007 privind regimul ariilor</p>



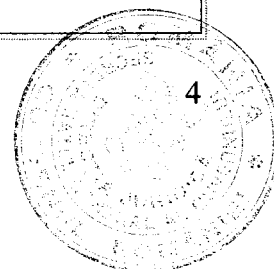
	<p>naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49 din 2011”.</p> <p>În al doilea rând, art. 43 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007 care stabilea că nu se aduce atingere prevederilor legislației române speciale din domeniul gospodăririi apelor, protecției speciilor, habitatelor naturale și solului, este abrogat, eliminând astfel orice confuzii privind aplicarea cu prioritate a altei legislații în afara și detrimentul legislației cadru în domeniul răspunderii de mediu, și anume Directiva 2004/35/CE transpusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2007, cu modificările și completările ulterioare.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio – economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Clarificarea cadrului legal privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului contribuie la reducerea riscurilor și a efectelor negative asupra mediului, în special asupra apei, aerului, solului, faunei, florei și peisajului, precum și a oricăror riscuri asupra sănătății populației.
5. Alte informații	



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

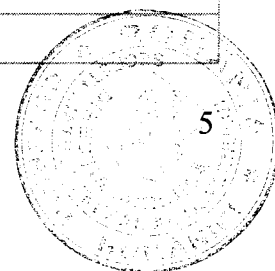
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				- mii lei - Media pe 5 ani
		3	4	5	6	7
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea						



veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	

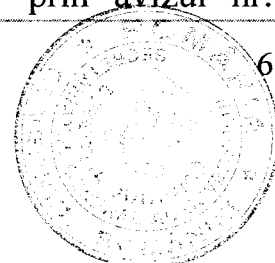
Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ se modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 446 din 29 iunie 2007, aprobată prin Legea nr. 19/2008, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ transpune prevederile art. 2 alin. 1 lit. (a) din Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind răspunderea pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 143 din 30 aprilie 2004.</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

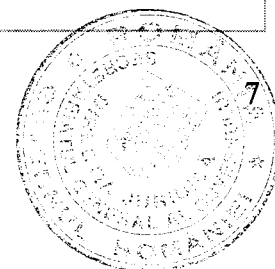


Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr.




c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	315/23.04.2013.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , prin afișarea pe site-ul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


VICTOR – VIOREL PONTĂ
